

**LUCA R PERFETTI**, nato il 19 gennaio 1964 a Somma Lombardo [Va]

### **FORMAZIONE**

Laureato in giurisprudenza nell'Università cattolica del S. Cuore nel 1988, con la votazione di 110 e lode, con tesi in diritto amministrativo, relatore il prof. Giorgio Pastori.

### **ATTIVITÀ ACCADEMICA**

E' professore straordinario di diritto amministrativo dal 2007, presso la Facoltà di Economia e Commercio dell'Università degli studi di Bari.

E' stato professore associato confermato di diritto amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Urbino.

In qualità di professore associato ha insegnato, dall'anno 2001/2002, Diritto Processuale Amministrativo fino all'anno 2003/2004 e Diritto pubblico dell'economia, fino all'anno 2005/2006. Dall'anno 2003/2004 insegna Diritto Amministrativo e dall'anno 2004/2005 Diritto Amministrativo al biennio specialistico. Dall'anno 2006/2007 insegna anche Diritto degli enti locali. Nell'anno 2007/2008 insegna presso la stessa Facoltà Diritto amministrativo, Diritto processuale amministrativo e Diritto degli enti locali.

E' stato dal 1994 al 2001 ricercatore di diritto costituzionale presso la facoltà di Giurisprudenza nell'Università degli studi di Urbino.

Nell'anno accademico 1998/99 è stato professore supplente di diritto costituzionale presso la stessa Facoltà e di diritto pubblico e diritto urbanistico presso la Facoltà di Scienze ambientali; dall'anno accademico 1999/2000 al 2001/2002 è stato professore supplente di Diritto Processuale Amministrativo.

Dall'anno 2001/2002 all'anno 2005/2006 è stato membro del Comitato direttivo della Scuola di preparazione per le professioni legali ed ha coordinato gli insegnamenti di area pubblicistica e tutt'ora insegna presso la Scuola Diritto amministrativo.

Ha collaborato e collabora alle attività di ricerca e didattiche della cattedra di diritto amministrativo nell'Università Cattolica.

Ha svolto ricerche, curato pubblicazioni e tenuto corsi e seminari per CIRIEC, centro di ricerche sull'economia e l'impresa pubblica, di Milano, Centro studi e ricerche in psicologia giuridica dell'Università Cattolica, la cattedra di Istituzioni di diritto pubblico nell'Università L. Bocconi, l'ISAPREL di Venezia, l'IreR e l'IREF di Milano, l'Alta scuola per le risorse umane dell'istituto San Raffaele di Milano.

Ha tenuto inoltre relazioni a convegni in varie Università, italiane ed estere.

Ha esperienze di studio all'estero (Texas University).

E' componente del comitato di redazione della rivista Foro Amministrativo. Consiglio di Stato e della rivista Aggiornamenti Sociali.

### ATTIVITÀ PROFESSIONALE

Ha svolto la pratica forense presso lo studio Mangia di Milano e, superato l'esame da procuratore legale nella Corte d'Appello di Milano appena terminato il tirocinio, ha dato vita dapprima allo Studio Garancini e associati, ove è rimasto come socio dal 1993 al 1998, e dal 1998 al 2001 ha dato vita ad uno studio autonomo.

Nel settembre 2001 ha raggiunto Chiomenti Studio Legale, divenendone socio dal 1 gennaio 2005.

Nel corso della sua attività professionale è stato consulente o difensore di enti pubblici territoriali, tra i quali amministrazioni regionali, provinciali e comunali, enti pubblici funzionali, aziende autonome, gestioni straordinarie e, frequentemente, società a capitale misto pubblico e privato operanti nei vari settori dei pubblici servizi locali e nazionali, liberalizzati e non.

E', inoltre, stato consulente o difensore di società di diritto privato, sia quotate che non, istituti finanziari e banche italiane ed estere.

Ha ampia esperienza professionale in materia di servizi pubblici (nazionali e locali), energia elettrica, gas, energie rinnovabili, telecomunicazioni, infrastrutture di trasporto (aereo, ferroviario, autostradale, metropolitane), privatizzazioni, contratti ed appalti, ambiente, urbanistica, negozi finanziari in settori regolati o con amministrazioni o imprese pubbliche come parti.

E' avvocato con patrocinio innanzi alle giurisdizioni superiori ed ha assistito società, istituzioni finanziarie ed enti pubblici in alcuni importanti processi innanzi alle supreme magistrature italiane.

### PUBBLICAZIONI

#### VOLUMI

1. *Contributo ad una teoria dei pubblici servizi*, Padova, Cedam, 2001,
2. *Fonti essenziali della giustizia amministrativa. Normativa e leading cases*, con M. Micchetti, Cedam, Padova, 2001 (II ed. 2003)
3. *Lecture di diritto processuale amministrativo* (a cura di), Padova, Cedam, 2002.
4. *Analisi economica e metodo giuridico* (a cura di, con P. Polidori), Cedam, Padova, 2003.
5. *Azione ed interesse ad agire nel processo amministrativo*, Padova, Cedam, 2004
6. *Nuove risorse per l'Università e la ricerca* (a cura di), Padova, Cedam, 2005
7. *Repertorio degli appalti pubblici* (a cura di), Padova, Cedam, 2005
8. *Atti di diritto amministrativo* (a cura di), Padova, Cedam, 2005
9. *Corso di diritto amministrativo* (a cura di), Padova, Cedam, 2006
10. *Manuale di diritto amministrativo*, Padova, Cedam, 2007.

## SAGGI

1. *Libertà economiche e loro funzione sociale nella carta costituzionale*, in *Iustitia*, 1989, 170
2. *Istituti di partecipazione*, in Codini, Fossati, Colombo (a cura di), *Norme per un'edilizia senza barriere*, Milano, Franco Angeli ed., 1991, 39.
3. *Diritti dei detenuti e trattamenti sanitari obbligatori. Il caso dell'introduzione dello screening obbligatorio per l'AIDS nelle carceri*, in *Sanità pubblica*, 1993, 1351.
4. *Commercio*, in PASTORI (a cura di), *La legislazione lombarda in campo economico nei vent'anni dell'esperienza regionale*, Milano, Franco Angeli, 1993, 103
5. *Turismo*, in PASTORI (a cura di), *La legislazione lombarda in campo economico nei vent'anni dell'esperienza regionale*, Milano, Franco Angeli, 1993, 137
6. *Le convenzioni con le organizzazioni di volontariato*, in Codini, Fossati, Colombo, *Le leggi della solidarietà*, Milano, Vita e Pensiero, 1993, 75
7. *Il problema dell'ente intermedio. Province ed aree metropolitane*, in Aa.Vv., *Il nuovo ordinamento delle autonomie locali dopo le leggi 142/90 e 81/93*, Roma, Edizioni delle autonomie locali , 1993, 75.
8. *Interpretazione costituzionale e costituzionalità dei valori nell'interpretazione*, in *Jus*, 1993, 171
9. *L'idea regionalista da esigenza funzionale a modus sociale*, in *Quaderni regionali*, 1993, 1265
10. *Libertà costituzionali e potere dell'amministrazione nei rapporti di supremazia speciale. Il caso del visto alla corrispondenza dei detenuti*, in *Foro amministrativo*, 1994, 8
11. *Partecipazione ed obbligo di motivazione*, in PASTORI (a cura di), *Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ordinamenti regionali*, Cedam, Padova, 1995, 155 .
12. *Servizi sociali*, in *Rapporto sulla situazione economica, sociale ed istituzionale della Lombardia*, IReR, Milano, 1995, 215 .
13. *Oggetto pubblico ed evidenza pubblica nelle concessioni di servizi*, in *Il diritto della Regione*, 1995
14. *Oggetto pubblico ed evidenza pubblica nelle concessioni di servizi*, in *Atti del XLI Convegno di studi di scienza dell'amministrazione*, Milano, 1997, 441
15. *Sindacato giudiziale sulla discrezionalità tecnica*, in *Foro amministrativo*, 1997, 1727 .
16. *L'amministrazione per accordi nell'esecuzione dei lavori pubblici*, in *Diritto amministrativo*, 1997, 587 .
17. *Mercato e gestione diretta nei servizi pubblici*, in *Rivista amministrativa della Regione Lombardia*, 1998, 185
18. *L'unità della giurisdizione nel progetto della commissione bicamerale per le riforme istituzionali*, in *Jus*, 1998, 585
19. *Sull'attività extraterritoriale delle aziende speciali degli enti locali. In margine ad una*

- recente sentenza del TAR Lombardia. in Studi urbinati, 1996, 265*
20. *Risarcimento del danno, appalti pubblici e giudice amministrativo. Prime considerazioni sul d. lgs. 80/98, in Nuova rassegna, 1999, 361 .*
  21. *Tutela cautelare inaudita altera parte nel processo amministrativo. Effettività della tutela ed effettività del giudizio, in Rivista italiana di diritto pubblico comunitario, 1999, 93*
  22. *La disciplina delle offerte anomale, tra resistenze normative e sfiducia nel mercato, in Foro amministrativo, 1999, 104 .*
  23. *Gli appalti misti tra vincoli comunitari e fraintendimenti del Consiglio di Stato, in Urbanistica e appalti, 2000, 64*
  24. *Ancora sul sindacato giudiziale sulla discrezionalità tecnica, in Foro amministrativo, 2000, 424*
  25. *L'unità della giurisdizione nel progetto della commissione bicamerale per le riforme istituzionali, in ROZO ACUNA (a cura di), Cittadino e amministrazione nel diritto comparato, Napoli, ESI, 2000, 263*
  26. *La legge elettorale tra innovazioni progettate e referendum, in Studi urbinati, 1997, 213*
  27. *Il trasporto ferroviario nell'evoluzione della disciplina comunitaria e nazionale, in ARRIGO e BECCARELLO (a cura di), Il trasporto ferroviario. La convergenza europeo nel settore pubblico, Milano, Franco Angeli, 2000, 43*
  28. *Servizi di interesse generale e servizi pubblici, in Rivista italiana di diritto pubblico comunitario, 2001, 1245*
  29. *Pubblici servizi come funzione della fruizione dei diritti. Elaborazione del modello e scelte metodologiche, in Associazione italiana dei professori di diritto amministrativo, Anuario 2001, Milano, 2001, 153*
  30. *Il modello processuale. Il giudizio dall'atto al rapporto. in Perfetti (a cura di), Letture di diritto processuale amministrativo, Padova, 2002, 3.*
  31. *La denuncia d'inizio attività in alternativa alla concessione ed alla autorizzazione, in Giornale di diritto amministrativo, 2002, 497*
  32. *Pubblico servizio, capacità di diritto privato e pubblico servizio, in Rivista italiana di diritto pubblico comunitario, 2002, 177*
  33. *La riforma dei titoli abilitativi in edilizia. Un nuovo modello e un condono generalizzato ex l. n. 443 del 2001, in Foro amministrativo Consiglio di Stato, 2002, 821.*
  34. *Il governo dell'energia tra federalismo e liberalizzazione, in Mercato, Concorrenza, Regole, 2002, 576*
  35. *Dichiarazione di inizio attività e liberalizzazione dell'attività edilizia. Note a margine di Cassazione penale, III, 23 gennaio 2001, n. 204, in Studi Urbinati, 2000/2001, 323*
  36. *Principio di legalità e politica economica. Sui limiti posti alle imprese pubbliche alla acquisizione di imprese pubbliche nel settore dell'energia, in Foro amministrativo Consiglio di Stato, 2002, 1561.*
  37. *La cessione del contratto di appalto con la pubblica amministrazione, in Diritto ammini-*

- strativo*, 2002, 491
38. *Italian Regions and perspective for reforms*, in *Scritti in onore di Sergio Antonelli*, Torino, Giapichelli, 2002, 589
  39. *I servizi pubblici locali. La riforma del settore operata dall'art35 della l. 448/2001 ed i possibili profili evolutivi*, in *Diritto amministrativo*, 2002, 575
  40. *Fermo amministrativo e posizione dell'amministrazione debitrice*, in *Foro Amministrativo Consiglio di Stato*, 2002, 3149
  41. *La liberalizzazione del servizio pubblico locale. Profili problematici*, in *Rivista quadrimestrale dei servizi pubblici*, 2002,
  42. *Art. 30. Abrogazioni*, in BALBONI, BARONI, MATTIONI, PASTORI (a cura di), *Il sistema integrato dei servizi sociali*, Milano, Giuffrè, 2003, 480.
  43. *La riforma dei servizi pubblici locali a rilevanza industriale tra liberalizzazione e regolazione*, in *Analisi economica e metodo giuridico* (Perfetti e Polidori a cura di), Cedam, Padova, 2003, 3.
  44. *"Diritto di insistenza" e rinnovo della concessione di pubblici servizi*, in *Foro Amministrativo Consiglio di Stato*, 2003, 621
  45. *Nozione di servizio pubblico locale e fini sociali. Revirement del Consiglio di Stato in tema di servizi pubblici locali*, in *Foro Amministrativo Consiglio di Stato*, 2003, 998
  46. *Interesse a ricorrere e confini dell'azione di annullamento. Il problema dell'impugnazione dei bandi di gara*, in *Diritto processuale amministrativo*, 2003, 809
  47. *Cessione dei crediti e cessione del ramo d'azienda creditrice dell'amministrazione*, in *Foro Amministrativo Consiglio di Stato*, 2003, 1934
  48. *Organismo di diritto pubblico e rischio di impresa*, in *Foro amministrativo Consiglio di Stato*, 2003, 2498
  49. *Il governo dell'ambiente in Italia tra centro e periferia*, in ROZO ACUNA (a cura di), *Profili di diritto dell'ambiente da Rio de Janeiro a Johannesburg*, Torino, Giapichelli, 2004, 345
  50. *Il diritto pubblico dell'economia alla luce del nuovo Titolo V. Autonomie locali, protezione dei diritti e scelte politiche*, in CHIEFFI e CLEMENTE DI SAN LUCA (a cura di), *Regioni ed Enti locali dopo la riforma del Titolo V della Costituzione fra Attuazione ed ipotesi di ulteriore revisione*, ESI, Napoli, 2004.
  51. *Organismo di diritto pubblico, società a capitale pubblico e rischio di impresa. Variazioni su Corte di Giustizia delle Comunità Europee, sezione V, 22 maggio 2003, C-18/01, con A. DE CHIARA*, in *Diritto amministrativo*, 2004, 135.
  52. *L'organismo di diritto pubblico e le sue nuove incerte frontiere. Il caso di Grandi Stazioni tra diritti speciali ed esclusivi ed obblighi di gara*, in *Foro amministrativo Consiglio di Stato*, 2004, 904.
  53. *L'affidamento diretto di servizi pubblici locali a società partecipate dai Comuni, tra amministrazione indiretta e privilegi extra legem*, in *Foro amministrativo Consiglio di Stato*,

- 2004, 1161.
54. *Brevi note sul Piano Regolatore aeroportuale*, in *Foro amministrativo TAR*, 2004, 1730.
  55. *Gli spazi per la politica regionale nel campo dei servizi pubblici locali industriali dopo la modifica del Titolo V*, in POLIDORI (ed), *Politiche locali e organizzazione dei servizi pubblici economici*, Milano, Franco Angeli, 2005, 27.
  56. *Principi costituzionali, istituti del diritto amministrativo ed interpretazione delle norme*, in Associazione italiana dei professori di diritto amministrativo, *Annuario 2004*, Milano, 2005, 73.
  57. *Dalla soggettività all'oggettività pubblica. Sull'identificazione delle ipotesi di applicazione della disciplina in tema di evidenza pubblica alla luce di Adunanza Plenaria 9/2004*, in *Foro Amministrativo CDS*, 2005, 1347
  58. *La fusione di società affidatarie di servizi pubblici locali*, in *Foro Amministrativo CDS*, 2005, 2300
  59. *La gestione dei servizi universitari nelle forme del diritto privato*, in Perfetti (a cura di), *Nuove risorse per l'Università e la ricerca* (a cura di), Padova, Cedam, 2005, 5
  60. *La valorizzazione delle partecipazioni societarie degli enti pubblici e delle Università*, in Perfetti (a cura di), *Nuove risorse per l'Università e la ricerca* (a cura di), Padova, Cedam, 2005, 69
  61. *Cessione o affitto di azienda o ramo d'azienda*, in Perfetti (a cura di), *Repertorio degli appalti pubblici*, Padova, Cedam, 2005,
  62. *Impresa pubblica*, in Perfetti (a cura di), *Repertorio degli appalti pubblici*, Padova, Cedam, 2005,
  63. *Risoluzione e rescissione del contratto d'appalto con l'amministrazione*, in Perfetti (a cura di), *Repertorio degli appalti pubblici*, Padova, Cedam, 2005,
  64. *Società affidatarie di servizi pubblici locali, partecipazione a gare e tutela della concorrenza*, in *Foro Amministrativo CDS*, 2005, 3343
  65. *Miti e realtà nella disciplina dei servizi pubblici locali*, in *Diritto amministrativo*, 2006, 387.
  66. *Dal rilievo della soggettività pubblica (o dell'enfasi delle privatizzazioni) alla tutela della concorrenza (o della rilevanza dei privilegi del monopolista e dei diritti dell'utente)*, in *Servizi pubblici e appalti*, 2006, 131
  67. *Art. 30. Abrogazioni*, in BALBONI, BARONI, MATTIONI, PASTORI (a cura di) <sup>II EDIZIONE</sup>, *Il sistema integrato dei servizi sociali*, Milano, Giuffrè, 2007, 621
  68. *Il Consiglio di Stato e il diritto societario*, in *Foro amministrativo CDS*, 2006, 3352
    1. *Soggetti, poteri e beni pubblici e il declino delle necessità metafisiche. Osservazioni critiche a margine di Cassazione, sezioni unite, 12 marzo 2007 n. 5593 ed alle procedure di cartolarizzazione immobiliare pubblica.*, in *Foro amministrativo CDS*, 2007

### SAGGI E SCRITTI MINORI

69. *Terrorismo ed istituzioni*, in *Il Mulino*, 1989, 542.
70. *Riforma elettorale e democrazia partecipativa*, in *Aggiornamenti sociali*, 1989, 277
71. *Tra partecipazione e governabilità. Lo status quaestionis sulle riforme istituzionali*, in *Rivista del clero italiano*, 1990, 741
72. *Terapisti della psicomotricità tra ius conditum e ius condendum*, in *Confronti*, 1990, 153
73. *Recenti contributi sulla disciplina del procedimento amministrativo e la riforma delle autonomie locali*, in *Nuovo governo locale*, 1991, 171
74. *L'idea regionalista dall'Unità alla Costituzione*, in Aa.Vv., *Nuovo regionalismo in nuovo Stato*, Milano, 1991, 177
75. *Prime osservazioni in ordine alla disciplina del tesseramento dei partiti italiani ed alla necessità di una sua riforma*, in Aa.Vv., *Per lo Stato democratico*, Milano, NED edizioni, 1991, 69
76. *Le proposte di istituzione di una nuova assemblea costituente*, in *Aggiornamenti sociali*, 1991, 693 .
77. *Sull'accesso alla professione legale*, in *Rivista della giustizia amministrativa lombarda*, 1991, 51.
78. *L'attuazione della riforma delle autonomie locali tra procedimento, partecipazione e programmazione*, in *Il nuovo governo locale*, 1992, 167.
79. *I referendum del 18 aprile. Tra riforme istituzionali e dell'amministrazione*, in *Aggiornamenti sociali*, 1993, 253
80. *L'elezione diretta del sindaco*, in *Vita e pensiero*, 1993, 209
81. *Sistema elettorale e forma partito*, in *Aggiornamenti sociali*, 1993, 427
82. *I diritti del cittadino tra procedimento e processo*, in *Nuovo governo locale*, 1993, 167
83. *Nuove regole elettorali e sistema politico*, in *Aggiornamenti sociali*, 1994, 171
84. *Sistema elettorale maggioritario e sistema politico*, in *Aggiornamenti sociali*, 1994, 515
85. *Autonomie locali e procedimento amministrativo. L'azione amministrativa tra regole e principi*, in *Nuovo governo locale*, 1994, 167
86. *Rinegoziazione dei contratti pubblici e posizioni soggettive del privato*, in *Nuova Rassegna*, 1994, 2268
87. *La responsabilità per lesione di interessi legittimi nella disciplina degli appalti pubblici*, in *L'amministrazione italiana*, 1995, 178.
88. *La responsabilità amministrativa alla prova della distinzione tra politica ed amministrazione e dell'evoluzione della dinamica delle posizioni soggettive e della discrezionalità amministrativa*, in *Nuovo governo locale*, 1995, 167
89. *Il dibattito sulla forma di governo tra presidenzialismo e cancellierato*, in *Aggiornamenti sociali*, 1996, 529

90. *L'attività consensuale dell'amministrazione locale*, in *Nuovo governo locale*, 1996, 164
91. *Politiche referendarie e valori costituzionali*, in *Aggiornamenti sociali*, 1997, 459
92. *Federalismo, regionalismo e Welfare state*, in *Nuovo governo locale*, 1997, 352
93. *Recenti sviluppi sull'occupazione acquisitiva*, in *Rivista amministrativa della Regione Lombardia*, 1997, 78
94. *Diritti sociali, Welfare e processi di riforma*, in *Sudi sociali*, 1997, 13 .
95. *La riorganizzazione dello Stato sociale. Recenti contributi francesi*, in *Nuovo governo locale*, 1998, 191.
96. *Profili della riforma del sistema elettorale*, in *Aggiornamenti sociali*, 1999, 445 .
97. *I referendum tra quesiti proposti e riforme annunciate*, in *Aggiornamenti sociali*, 2000, 380.
98. *I servizi pubblici tra privatizzazione e liberalizzazione*, in *Il nuovo governo locale*, 1999, 181
99. *Devolution*, in *Aggiornamenti sociali*, 2001, 618
100. *La nuova disciplina degli appalti nella Repubblica di San Marino*, in *Rivista amministrativa della Repubblica Italiana*, 2001, 937
101. *Liberalizzazione del settore del gas e disciplina dei prezzi*, in *Rivista amministrativa della Regione Lombardia*, 2000, 109
102. *La devolution: secessione, attacco al Welfare e alla Costituzione*, in *Aggiornamenti sociali*, 2003, 111
103. *Il "mito" della nuova forma di governo*, in *Aggiornamenti sociali*, 2003, 447
104. *Le nuove autorizzazioni allo smaltimento dei rifiuti in discarica ed i problemi di diritto transitorio*, in *Siti contaminati*, 2003, fas. 2, 12.
105. *Quadro giuridico degli obblighi e adempimenti gravanti sui gestori nel periodo post – chiusura*, in AA. VV., *D. L.gs. 36/2003: post – chiusura delle discariche controllate*, Torino, Siticontaminati, 2003, 95
106. *Devolution*, in SORGE (a cura di), *Lessico oggi*, Milano, Rubettino, 2003, 56
107. *Riforma costituzionale e sistema democratico*, in *Aggiornamenti sociali*, 2005, 341
108. *La riforma elettorale. Ritorno al proporzionale e messa in crisi del bipolarismo*, in *Aggiornamenti sociali*, 2006, 11
109. *I principi fondamentali della Costituzione: valori, fini ed evoluzione dello Stato democratico*, in *Orientamenti*, 2005, fas., IV, 25
110. *Minori senza difesa ed inviolabilità del diritto ad agire in giudizio. Note minime sul "caso Maria" e l'art. 24 Costituzione*, in AA. VV., *Maria e i bambini contesi*, Milano, Ancora, 2007, 90.
111. *Riscrivere la legge elettorale. Nuove prospettive e vecchi vizi*, in *Aggiornamenti sociali*, 2007, 335
112. *Diritto e giustizia*, in C. Casalone e P. Foglizzo (a cura di), *Volare alla giustizia senza schemi. Un percorso interdisciplinare oltre l'equità*, Milano, Vita e Pensiero, 2007, 3.



In corso di pubblicazione:

LIBRI

1. *Le riforme della l. 7 agosto 1990, n. 241 tra garanzia della legalità ed amministrazione di risultato* (a cura di), Cedam, Padova, 2007.
2. *Procedimento, procedura, processo*, (a cura di), Cedam, Padova, 2007.

SAGGI

2. *Prova (processo amministrativo)*, in *Enciclopedia del diritto*,
3. *Servizi pubblici locali*, in Palma (a cura di), *Il diritto degli enti locali*, Torino, Giappichelli, 2007.